

## จรรยาบรรณสากลว่าด้วยการกระจายและการใช้สารป้องกัน กำจัดศัตรูพืชและสัตว์

■ กก.สมชาย ปรีชาทวีกิจ\*

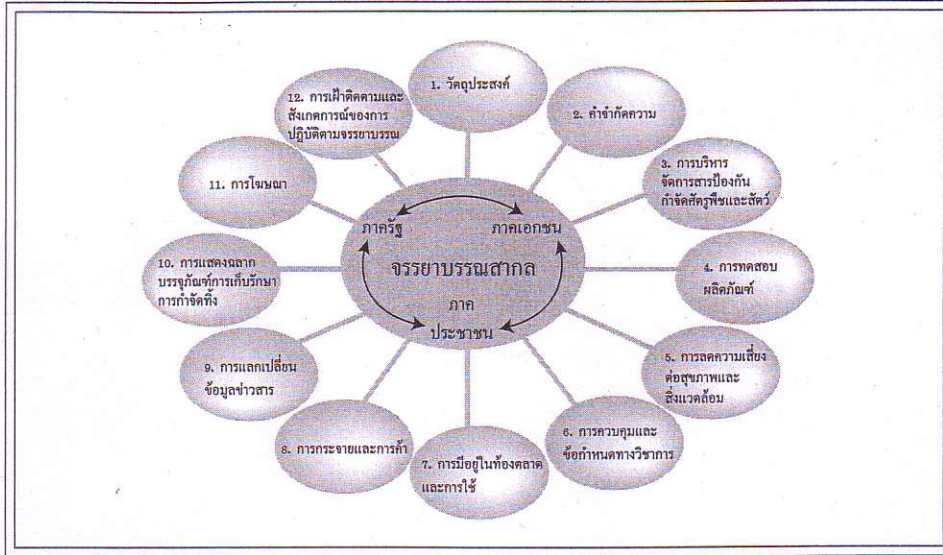
จรรยาบรรณสากลว่าด้วยการกระจายและการใช้สารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ (the International Code of Conduct on the Distribution and Use of Pesticides) หรือที่นิยมเรียกทั่วไปสั้นๆ ว่า Code of Conduct หรือจรรยาบรรณสากล นั้นเป็นมาตรฐานจรรยาบรรณ หรือการปฏิบัติของทั้งภาคเอกชนและภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับสารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ไม่ว่าจะเป็นภาคอุตสาหกรรมผู้ผลิตสารเคมีและผลิตภัณฑ์ตลอดจนถึงหน่วยงานภาครัฐที่เป็นผู้กำกับดูแลจรรยาบรรณนี้เป็นที่ยอมรับอย่างแพร่หลายทั่วโลกว่าเป็นจรรยาบรรณหรือมาตรฐานการปฏิบัติแบบสมัครใจและเป็นเครื่องมือที่ก่อให้เกิดการบริหารจัดการสารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ได้อย่างเหมาะสม

องค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization of the United Nations, FAO) ได้จัดทำจรรยาบรรณขึ้นในปี พ.ศ. 2528 โดยเริ่มแรกมีการเรียกชื่อเป็น FAO Code of Conduct โดยได้รับความร่วมมือจากผู้ผลิตสารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ภาคเอกชน ตลอดจนหน่วยงานระหว่างประเทศต่างๆ และองค์กรเอกชน (Non-Governmental Organization, NGO) ซึ่งต่อมาในปี

พ.ศ. 2532 ได้มีการปรับปรุงโดยเพิ่มข้อกำหนด เรื่อง กระบวนการแจ้งข้อมูลล่วงหน้า (Prior Inform Consent, PIC) เพิ่มเติมเข้าไป และเนื่องจากในปี พ.ศ. 2541 ได้มีการใช้อนุสัญญา Rotterdam ว่าด้วย กระบวนการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าสำหรับสารเคมีอันตรายและสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้าระหว่างประเทศ (Rotterdam Convention on the Prior Inform Consent Procedure for Certain Hazardous Chemicals and Pesticides in International Trade) จึงทำให้เกิดความซ้ำซ้อนกับจรรยาบรรณ อีกทั้งมีการเปลี่ยนแปลงใน โครงร่างนโยบายในระดับสากลและปัญหาการจัดการสารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์จึงได้มีการปรับปรุงจรรยาบรรณและได้ประกาศใช้จรรยาบรรณสากลว่าด้วยการกระจายและการใช้สารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ หรือ International Code of Conduct on the Distribution and Use of Pesticides ฉบับปัจจุบัน ในปี พ.ศ. 2547

จรรยาบรรณสากลว่าด้วยการกระจายและการใช้สารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ แบ่งออกเป็น 12 หมวดดังต่อไปนี้

\* กลุ่มควบคุมวัตถุอันตราย สำนักควบคุมเครื่องสำอางและวัตถุอันตราย สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา



รูปที่ 1 แสดงจรรยาบรรณสากลว่าด้วยการกระจายและการใช้สารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ (the International Code of Conduct on the Distribution and Use of Pesticides) ซึ่งประกอบด้วย 12 หมวด และผู้เกี่ยวข้องทั้ง 3 ภาคส่วน ได้แก่ ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน

### หมวดที่ 1 วัตถุประสงค์

1.1 เพื่อกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติแบบสมัครใจสำหรับผู้ดำเนินการหรือมีความเกี่ยวข้องกับการกระจายหรือใช้สารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ทั้งในภาครัฐหรือเอกชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีในประเทศนั้นๆ ไม่มีข้อกำหนดทางกฎหมายที่ใช้ควบคุมสารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ ที่ครอบคลุมเพียงพอ

1.2 เพื่อนำมาใช้ภายใต้บริบทของกฎหมายของประเทศ ซึ่งหน่วยงานภาครัฐ ผู้ผลิตสารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ ผู้ประกอบการค้าสารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ ตลอดจนภาคประชาชน อาจพิจารณาความเหมาะสมของข้อปฏิบัติต่างๆ

1.3 เพื่ออธิบายถึงความรับผิดชอบร่วมกันของทุกภาคส่วนในสังคมในการทำงานร่วมกันเพื่อให้ได้รับประโยชน์จากการใช้สารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ที่เหมาะสมโดยไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพของมนุษย์และสิ่งแวดล้อม และต้องนำไปใช้ปฏิบัติอย่างเท่าเทียมกันโดยไม่มีทางเลือกปฏิบัติ

1.4 เพื่อกล่าวถึงความจำเป็นของความร่วมมือระหว่างรัฐบาลของประเทศผู้ส่งออกและนำเข้า สารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ เป็นการส่งเสริมการปฏิบัติในการลดความเสี่ยงต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อม และส่งเสริมการใช้สารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์อย่างมีประสิทธิภาพ

1.5 ทุกภาคส่วนที่กล่าวถึงในจรรยาบรรณสากลนี้หมายความถึงองค์กรระหว่างประเทศ รัฐบาลของประเทศผู้ส่งออกและผู้นำเข้า ผู้ประกอบการโรงงานอุตสาหกรรมสารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมเกี่ยวกับอุปกรณ์ฉีดพ่น ผู้ค้า ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมอาหาร ผู้ใช้ และองค์กรสาธารณะต่างๆ เช่น กลุ่มทางด้านสิ่งแวดล้อม กลุ่มผู้บริโภค และกลุ่มสหภาพแรงงาน เป็นต้น

1.6 จรรยาบรรณสากลตระหนักว่าการฝึกอบรมในทุกระดับอย่างเหมาะสมเป็นสิ่งสำคัญยิ่งในการดำเนินการและเฝ้าระวังการปฏิบัติ ดังนั้นผู้เกี่ยวข้องในทุกภาคส่วนควรได้รับการฝึกอบรมที่เกี่ยวข้องในแต่ละหัวข้อของจรรยาบรรณสากลนี้

1.7 มาตรฐานการปฏิบัติที่กำหนดในจรรยาบรรณสากลนี้

1.7.1 สนับสนุนให้เกิดความรับผิดชอบและยอมรับเป็นข้อปฏิบัติในทางการค้า

1.7.2 ช่วยเหลือประเทศที่ยังไม่มีระบบการควบคุมผลิตภัณฑ์ป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์อย่างเหมาะสมเพียงพอ เพื่อเป็นการสนับสนุนให้เกิดการใช้อย่างถูกต้องเหมาะสมและลดความเสี่ยงที่เกิดจากการใช้

1.7.3 สนับสนุนการปฏิบัติที่ลดความเสี่ยงจากการใช้สารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ รวมถึงลดผลที่ไม่พึงประสงค์ต่อมนุษย์และสิ่งแวดล้อม และป้องกันการเกิดอุบัติเหตุจากสารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์อันเนื่องมาจากการดำเนินการที่ไม่เหมาะสม

1.7.4 ทำให้มั่นใจว่ามีการใช้สารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเพื่อพัฒนาผลผลิตทางการเกษตร และสุขอนามัยของมนุษย์ สัตว์ และพืช

1.7.5 ยอมรับในแนวคิดเรื่องวงจรชีวิตของผลิตภัณฑ์ (product life-cycle) ซึ่งประกอบด้วยส่วนสำคัญที่เกี่ยวข้องได้แก่ การพัฒนาสารเคมีหรือผลิตภัณฑ์ การควบคุมตามกฎหมาย การผลิต การบริหารจัดการ บรรลุภัณฑ์ ฉลาก การกระจาย การดูแลรักษา การใช้ และการควบคุมการใช้ รวมถึงการกำกับติดตามเฝ้าระวังหลังการอนุญาตและการกำจัดทำลายสารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ ตลอดจนภาชนะบรรจุที่ใช้แล้ว

1.7.6 กำหนดการปฏิบัติเพื่อสนับสนุนการจัดการแมลงแบบบูรณาการ (Integrated Pest Management, IPM) และรวมถึงการจัดการแมลงนำโรคแบบบูรณาการ (Integrated Vector Management, IVM)

1.7.7 ให้มีการเข้าร่วมในการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร และการดำเนินการต่างๆ ตามข้อตกลงสากลระหว่างประเทศ เช่น อนุสัญญาออกเตอร์ดัมฯ เป็นต้น

## หมวดที่ 2 คำจำกัดความและความหมาย

หมวดนี้กล่าวถึงคำจำกัดความและความหมายต่างๆ ในจรรยาบรรณสากล เช่น การกระจาย (Distribution) หมายถึง การจำหน่าย จ่าย แจก หรือ กระจาย การต่างๆ ที่ทำให้สารหรือผลิตภัณฑ์ป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ถูกส่งผ่านช่องทางการค้าไปยังตลาดภายในประเทศหรือตลาดระหว่างประเทศ

## หมวดที่ 3 การบริหารจัดการสารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์

หมวดนี้กล่าวถึงการบริหารจัดการสารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์เพื่อให้เกิดความปลอดภัย โดยได้กำหนดสิ่งที่ภาครัฐ และภาคเอกชนในอุตสาหกรรมสารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ควรทำ เช่น ภาครัฐควรมีการควบคุมและมีการออกกฎหมายมาบังคับภาคเอกชนผู้ผลิตควรนำเสนอเฉพาะผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพ มีบรรจุภัณฑ์และฉลากที่เหมาะสม การจัดหาอุปกรณ์ป้องกันส่วนบุคคลที่เหมาะสม การสนับสนุนเรื่องการจัดการแมลงแบบบูรณาการ เป็นต้น

## หมวดที่ 4 การทดสอบผลิตภัณฑ์

วัตถุประสงค์ของหมวดนี้เพื่อให้สารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ตลอดจนผลิตภัณฑ์ในท้องตลาดได้ผ่านการทดสอบว่ามีคุณภาพมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลตามต้องการ โดยวิธีการทดสอบและแหล่งทดสอบที่ได้คุณภาพมาตรฐาน เช่น การเสนอให้มีการทดสอบตามมาตรฐานคุณลักษณะเฉพาะขององค์การอาหารและเกษตรแห่งชาติ หรือ องค์การอนามัยโลก (World Health Organization, WHO) การเสนอให้ประเทศผู้ส่งออก หรือองค์การระหว่างประเทศให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศกำลังพัฒนา ในด้านการฝึกอบรมและการประเมินข้อมูล เป็นต้น

## หมวดที่ 5 การลดความเสี่ยงต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อม

ในหมวดนี้ได้เสนอแนะให้ภาครัฐควรออกมาตรการต่างๆ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัย

ต่อสุขภาพ และสิ่งแวดล้อม เช่น โครงการตรวจติดตาม  
เพื่อระวังสุขภาพของผู้สัมผัส หรือ กลุ่มผู้ประกอบการอาชีพ  
เสี่ยงต่อสารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ การจัดตั้งศูนย์  
พิษวิทยา การสนับสนุนให้ใช้อุปกรณ์ป้องกันส่วนบุคคล  
ที่เหมาะสมกับการใช้สารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์  
และในส่วนภาคเอกชน เช่น การผลิตผลิตภัณฑ์ป้องกัน  
กำจัดศัตรูพืชและสัตว์ที่มีสูตรความเป็นพิษที่น้อยลง  
การแสดงผลการที่ถูกต้องชัดเจน เป็นต้น

#### หมวดที่ 6 การควบคุมและข้อกำหนดทางวิชาการ

ในหมวดนี้ได้เสนอให้ภาครัฐต้องมีกฎหมาย  
ที่จำเป็นที่ใช้ในการควบคุม มีการพิจารณาการขึ้น  
ทะเบียนก่อนอนุญาตให้ใช้ มีการทบทวนการขึ้น  
ทะเบียนตามกำหนดเวลา มีการรวบรวมและศึกษา  
ติดตามข้อมูลผลิตภัณฑ์ที่อนุญาตไปแล้ว เป็นต้น  
ส่วนในภาคอุตสาหกรรมควรต้องสนับสนุนข้อมูล  
ให้กับทางภาครัฐ และมีการตรวจสอบสารสำคัญว่า  
เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด

#### หมวดที่ 7 การมีอยู่ในท้องตลาดและการใช้

ในหมวดนี้กล่าวถึงหน้าที่ของหน่วยงาน  
ผู้ควบคุมว่าต้องกำหนดหลักเกณฑ์ข้อบังคับในการ  
ไม่อนุญาตให้มีผลิตภัณฑ์ที่มีอันตรายสูงจำหน่ายใน  
ท้องตลาดซึ่งอาจเป็นการไม่รับขึ้นทะเบียน หรือการขึ้น  
ทะเบียนแบบมีเงื่อนไข และผลิตภัณฑ์ที่อยู่ในท้องตลาด  
ต้องมีการแสดงผลการที่เป็นไปตามคู่มือขององค์การ  
อาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ เรื่อง การแสดง  
ฉลากและบรรจุภัณฑ์

#### หมวดที่ 8 การกระจายและการค้า

ในหมวดนี้จะกล่าวถึงการให้ภาครัฐออก  
กฎหมายข้อบังคับเกี่ยวกับการอนุญาตที่เกี่ยวข้องกับ  
การขาย และมาตรการป้องกันไม่ให้เกิดการซื้อเกิน  
ความจำเป็น ส่วนในภาคอุตสาหกรรมต้องมีการทำให้  
มั่นใจว่าผลิตภัณฑ์ที่ออกไปมีคุณภาพตามมาตรฐาน  
ที่กำหนด เช่น มาตรฐานขององค์การอาหารและเกษตร

แห่งสหประชาชาติ หรือ องค์การอนามัยโลก ผลิตภัณฑ์  
ที่ส่งออกควรมีมาตรฐานเดียวกับผลิตภัณฑ์ที่จำหน่าย  
ในประเทศ ผู้ขายผลิตภัณฑ์สารป้องกันกำจัดศัตรูพืช  
และสัตว์ควรได้รับการฝึกอบรมอย่างเพียงพอและได้รับ  
ใบอนุญาตจากภาครัฐ เป็นต้น

#### หมวดที่ 9 การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร

ในหมวดนี้กล่าวถึงการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าว  
สารโดยภาครัฐควรสนับสนุนการจัดตั้งเครือข่ายเพื่อแลก  
เปลี่ยนข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและ  
สัตว์ ทั้งในระดับประเทศและระหว่างประเทศ โดยเฉพาะ  
ข้อมูลเกี่ยวกับการห้ามใช้ หรือการจำกัดการใช้

#### หมวดที่ 10 การแสดงผลการบรรจุภัณฑ์ การเก็บ รักษาและการกำจัดทิ้ง

ในหมวดนี้กำหนดให้อุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์  
ป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ต้องจัดทำฉลากตาม  
ข้อกำหนดคู่มือขององค์การอาหารและเกษตรแห่ง  
สหประชาชาติเรื่องการแสดงผลการ ให้ถูกต้อง และชัดเจน  
โดยมีการแสดงเครื่องหมายและข้อความคำเตือนต่างๆ  
และร่วมมือกับภาครัฐในการทำให้บรรจุภัณฑ์ การเก็บรักษา  
และการกำจัดทิ้งเป็นไปตามหลักการคู่มือ หรือข้อ  
กำหนดขององค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ  
องค์การอนามัยโลก และองค์การสิ่งแวดล้อมโลก (United  
Nations Environment Programme, UNEP) และ  
ทุกภาคส่วนต้องร่วมมือในการป้องกันการสะสมสาร  
ป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ที่ไม่ใช้แล้วรวมถึงภาชนะ  
บรรจุด้วย

#### หมวดที่ 11 การโฆษณา

ในหมวดนี้กำหนดให้ภาครัฐต้องมีการควบคุม  
การโฆษณาตามกฎหมาย เพื่อมิให้มีการโฆษณาที่ขัดกับ  
ฉลากทั้งวิธีใช้และข้อระวังคำเตือนต่างๆ และภาค  
อุตสาหกรรมเองต้องปฏิบัติในเรื่องการโฆษณาให้เป็น  
ไปตามข้อมูลทางวิชาการ และไม่โฆษณาว่าปลอดภัย  
ไม่เป็นอันตราย หรือทำให้เกิดความเข้าใจผิดในเรื่อง  
ประสิทธิภาพ หรือใช้การขายแถมหรือการชิงโชคที่ไม่  
เหมาะสม เป็นต้น

## หมวดที่ 12 การเฝ้าติดตามและสังเกตการณ์ของ การปฏิบัติตามจรรยาบรรณสากล

ในหมวดนี้กล่าวถึงการติดตามเฝ้าสังเกตการไม่ปฏิบัติตามจรรยาบรรณสากล ซึ่งให้ทุกภาคส่วนช่วยกันเฝ้าดูแล และสนับสนุนให้มีการปฏิบัติตามจรรยาบรรณสากล ซึ่งทางองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ และหน่วยงานระหว่างประเทศอื่นๆ จะให้ความสนับสนุนในเรื่องนี้ และสามารถรายงานไปยังผู้อำนวยการใหญ่ขององค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติได้

จากที่กล่าวมาทั้งหมดนี้เป็นการสรุปจรรยาบรรณสากลว่าด้วยการกระจายและการใช้สารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์มาให้ทราบโดยคร่าวๆ เท่านั้น ซึ่งในการอ้างอิงหรือนำไปใช้จะต้องอ้างอิงจากเอกสารฉบับเต็ม ซึ่งรายละเอียดสามารถอ่านได้จากฉบับเต็มตามชื่อในเอกสารอ้างอิง หรือจากเว็บไซต์ <http://www.fao.org/ag/AGP/AGPP/Pesticid/Default.htm> ทั้งนี้ นอกจากข้อกำหนดในตัวจรรยาบรรณสากลเองแล้ว ทางองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติได้มีการตั้งคณะผู้เชี่ยวชาญ (FAO Panel Experts on Pesticide Management) ซึ่งจะมีการประชุมประมาณปีละ 1 ครั้ง เพื่อพิจารณากำหนด ปรับปรุงและจัดทำคู่มือหลักเกณฑ์ต่างๆ (guideline or guidance) ที่จะสนับสนุนการปฏิบัติตามจรรยาบรรณสากลนี้อีกด้วย ดังนั้น จึงเห็นได้ว่าเรื่องของจรรยาบรรณสากลว่าด้วยการกระจายและการใช้สารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์นี้มีความสำคัญอย่างยิ่งในการที่จะทำให้เกิดความปลอดภัยในการใช้สารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ไม่ว่าจะเป็นในส่วนของการใช้โดยตรง หรือการที่สารนั้นๆ

จะตกค้างในอาหาร และสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ นอกจากทางภาคการเกษตรแล้ว การใช้สารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ในบ้านเรือนหรือทางสาธารณสุข (household and public health pesticides) ก็มีความสำคัญไม่ยิ่งหย่อนไปกว่ากัน โดยเฉพาะการใช้ในการกำจัดแมลงนำโรค ซึ่งทางองค์การอนามัยโลกได้ตระหนักในเรื่องนี้ และได้ร่วมมือกับองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติจัดทำบันทึกความเข้าใจร่วมกัน (Memorandum of Understanding) เมื่อเดือนมีนาคม พ.ศ. 2550 ในการนำจรรยาบรรณสากลว่าด้วยการกระจายและการใช้สารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์มาใช้เป็นแบบแผน (framework) สำหรับการบริหารจัดการสารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์อย่างเหมาะสม ตลอดจนการใช้คู่มือข้อกำหนดและข้อเสนอแนะต่างๆ จากทั้งสองหน่วยงานโดยมีคณะกรรมการร่วมในการพิจารณาร่วมกัน ซึ่งจะก่อให้เกิดเอกภาพ และการบริหารจัดการสารป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ทั้งสองภาคส่วนการใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพและก่อให้เกิดความปลอดภัยต่อมนุษย์และสิ่งแวดล้อมยิ่งขึ้น

### เอกสารอ้างอิง

1. FAO (2005) International code of conduct on distribution and use of pesticides-revised version. Adopted by the 123<sup>rd</sup> Session of the FAO Council in November 2002. Food and Agriculture Organization of the United Nations, Rome.
2. FAO (2005) Report of the 1<sup>st</sup> session of the FAO Panel of Experts on Pesticide Management Rome, 8-11 November 2005.
3. Memorandum of Understanding between FAO and WHO for the development of a Joint Programme for the Sound Management of Pesticides.